

FONDAZIONI DI COMUNITÀ

REGOLAMENTO 2025

1. Premessa

Il sostegno alle «fondazioni di comunità» [FdC] nel Mezzogiorno¹ costituisce, nell'ambito del piano triennale 2025-2027, un fondamentale «strumento operativo»² e, fin dalla sua costituzione, una linea strategica di intervento della Fondazione con il Sud.

Le FdC si basano sull'aggregazione e sulla collaborazione di attori in grado di attrarre risorse, di valorizzarle attraverso una oculata gestione patrimoniale e di investire localmente in progetti di carattere sociale.

La Fondazione con il Sud intende svolgere un ruolo propulsivo di diffusione di questo strumento di innovazione sociale e di sostegno alle comunità che intendono creare una propria FdC. A tal fine saranno attentamente valutate le proposte formulate in coerenza con gli obiettivi e i vincoli definiti nel presente Regolamento.

2. Le «fondazioni di comunità»

Nella strategia della Fondazione con il Sud, le FdC:

- sono enti non profit di diritto privato, che basano la propria attività su un patrimonio;
- aggregano attori rappresentativi del territorio di riferimento in un'istituzione partecipata, indipendente e orientata a obiettivi concreti e rilevanti per la comunità locale;
- promuovono la cultura della solidarietà, del dono e della responsabilità sociale, creando un patrimonio permanente destinato, nel tempo, a rispondere ai bisogni espressi dalla comunità locale;
- gestiscono il processo erogativo in modo efficace e trasparente.

Il modello di FdC sostenuto dalla Fondazione con il Sud investe nello sviluppo della società civile e nel rafforzamento della coesione sociale del territorio, attivando risorse per realizzarvi progetti e interventi con finalità di carattere sociale. Grazie alla capacità di raccolta di donazioni e attraverso l'attiva partecipazione di enti del terzo settore, imprese, privati cittadini e istituzioni pubbliche, le FdC possono divenire protagoniste di un intervento duraturo e autonomo per la soddisfazione dei bisogni di natura sociale del territorio e per la realizzazione di finalità di interesse collettivo. La loro valenza strategica consiste soprattutto nella possibilità di diffondere capillarmente la cultura del dono e del "bene comune", valorizzando e incentivando così relazioni all'interno della comunità basate sulla fiducia.

Le principali caratteristiche che contraddistinguono le «fondazioni di comunità» sostenute dalla Fondazione con il Sud sono quindi le seguenti:

1. dotazione di un proprio consistente patrimonio costituito mediante la raccolta di donazioni e gestito con oculatezza al fine di garantire la continuità operativa e di sostenere progetti con finalità sociali (autonomia patrimoniale);

¹ Le regioni incluse nella presente linea di intervento sono Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sardegna e Sicilia. Per il triennio 2025-2027 potranno essere valutate anche proposte di fondazioni di comunità in Molise.

² Cfr. Documento programmatico triennale 2025-2027, par. 6.2.3, pag. 48.

2. delimitazione territoriale chiara e coerente entro un ambito in cui la comunità si riconosca e che, al tempo stesso, garantisca la conoscenza diretta della comunità e una operatività efficiente (territorialità);

3. rappresentatività delle diverse culture, categorie ed esperienze che operano sul territorio al quale la FdC intende riferirsi, con particolare riferimento al terzo settore (pluralismo e rappresentatività della comunità locale);

4. autonomia e indipendenza dall'influenza dominante di enti pubblici, imprese private, singoli donatori e particolari gruppi di enti non profit (autonomia e indipendenza);

5. capacità di lavorare per il bene comune e a favore dello sviluppo della comunità, senza concentrare la propria attività in specifici ambiti di intervento, ma proponendosi di soddisfare in modo equilibrato i bisogni del territorio (differenziazione degli ambiti di intervento);

6. centralità della funzione erogativa e di supporto a favore dell'attività sociale svolta dagli enti del terzo settore attivi nel territorio di riferimento (funzione di secondo livello).

Solo le proposte di costituzione di FdC che rispettino tutti i 6 principi sopra enunciati potranno essere presi in considerazione per l'apertura di un'istruttoria di valutazione.

3. L'impegno della Fondazione con il Sud

La Fondazione con il Sud intende promuovere la costituzione di «fondazioni di comunità» autonome nella capacità di raccolta dei fondi. Per raggiungere questo obiettivo, è utilizzato un meccanismo di "raddoppio della raccolta" (*grant matching*) per contribuire, nell'arco di un periodo massimo di 5 anni, alla creazione di un patrimonio pari ad almeno 2 milioni di euro, considerato come l'obiettivo minimo in grado di garantire la continuità operativa dell'attività e l'attrazione di ulteriori donazioni.

L'effettiva assegnazione dei contributi a favore delle FdC ammesse a finanziamento (FdC "sostenute") avviene per un periodo di 5 anni e su base annuale, a insindacabile giudizio del Consiglio di amministrazione della Fondazione con il Sud, sulla base dell'istruttoria effettuata dagli uffici.

Ad ogni FdC "sostenuta", la Fondazione con il Sud potrà corrispondere le forme di contributo previste ai sotto-paragrafi seguenti sulla base dei vincoli e delle condizioni ivi previste.

3.1. Contributo al patrimonio iniziale

L'importo del contributo al patrimonio iniziale è pari a 500.000 euro e non può essere inferiore al patrimonio raccolto dai proponenti.

Il contributo al patrimonio iniziale è concesso unicamente al verificarsi delle seguenti condizioni:

- a) il patrimonio iniziale raccolto dai proponenti deve essere certo, liquido³ e pari almeno a 500.000 euro;
- b) il patrimonio iniziale raccolto deve essere costituito con il contributo di almeno 3 diversi donatori in proporzioni adeguate⁴.

Oltre a quanto previsto nei due punti precedenti, le donazioni finalizzate alla raccolta patrimoniale, con cui viene costituito il patrimonio iniziale, devono rispettare inoltre i seguenti requisiti:

³ Non saranno quindi riconosciuti, ai fini del computo del contributo da erogare, i conferimenti in beni mobili o immobili o in asset non liquidi.

⁴ La quota apportata dal principale donatore non potrà essere superiore al 66% del patrimonio complessivamente raccolto. Inoltre, ognuno dei primi tre apporti in ordine dimensionale dovrà avere una consistenza significativa.

- i) essere esplicitamente destinate al patrimonio della fondazione di comunità⁵;
- ii) essere prive di qualunque vincolo di destinazione specifico che non sia quello genericamente patrimoniale (con esclusione anche di qualunque vincolo riferito ad attività strettamente connesse con la missione della fondazione di comunità);
- iii) non essere condizionate dalla concessione al donante di diritti amministrativi o di diritti patrimoniali comunque denominati: in particolare, la donazione potrà essere unicamente vincolata o collegata a diritti di partecipazione agli organi sociali comunque compatibili con le previsioni statutarie, con il vigente codice del terzo settore e con gli impegni assunti con la Fondazione con il Sud.

3.2 Contributo al patrimonio raccolto successivamente (entro 5 anni dalla costituzione)

L'importo del 'contributo al patrimonio raccolto successivamente alla costituzione' che la Fondazione con il Sud può riconoscere alla FdC è pari ad un massimo di 500.000 euro (esso costituisce quindi un contributo ulteriore rispetto al contributo previsto al par. 3.1, portando il contributo totale erogabile a fini patrimoniali a 1 milione di euro).

Il 'contributo al patrimonio raccolto successivamente alla costituzione della FdC' è concesso unicamente al verificarsi di tutte le seguenti condizioni:

- a) obiettivo di raccolta raggiunto entro il 5° anno.

L'obiettivo di raccolta di 1 milione di euro complessivi, includendo anche le risorse previste al punto 3.1, dedotte le eventuali perdite intervenute nel frattempo, deve essere raggiunto entro la conclusione del quinto anno successivo alla costituzione della fondazione di comunità⁶. Decorso tale termine senza che l'obiettivo sia stato raggiunto o sia stato raggiunto solo in parte, nessun contributo potrà essere riconosciuto come "patrimonio raccolto successivamente".

Il contributo della Fondazione Con il Sud è trasferito giuridicamente e liquidato alla fondazione di comunità al momento del raggiungimento dell'obiettivo minimo di raccolta, se raggiunto in anticipo rispetto alla scadenza del quinto anno;

- b) importo raccolto pari a 1 milione di euro.

Le donazioni complessivamente raccolte, validate anno per anno dalla Fondazione con il Sud, considerando anche l'importo previsto al punto 3.1 e dedotte le eventuali perdite intervenute nel frattempo⁷, devono essere pari ad almeno 1 milione di euro.

- c) pluralità di donatori.

Le donazioni devono essere adeguatamente diversificate e provenire da almeno 3 diversi donatori in proporzioni adeguate⁸;

- d) caratteristiche della donazione.

Ogni singola donazione ricevuta e computata nella raccolta delle risorse patrimoniali ai fini dell'erogazione del contributo della Fondazione con il Sud deve rispettare tutti i seguenti requisiti:

- i) essere esplicitamente destinata al patrimonio della fondazione di comunità;

⁵ In altri termini nell'atto di donazione deve chiaramente emergere la volontà del donante di destinare l'importo al patrimonio della fondazione di comunità e non, invece, alle attività erogative o istituzionali o gestionali della stessa.

⁶ La data di riferimento è il quinto anniversario del giorno in cui è redatto l'atto costitutivo della FdC.

⁷ Fanno fede le eventuali perdite riportate nel bilancio approvato annualmente che determinano un utilizzo del patrimonio.

⁸ Vedi nota 4.

ii) essere esplicitamente priva di vincoli specifici di destinazione, anche se riferiti ad attività connesse con la missione della fondazione di comunità;

iii) non essere condizionata dalla concessione al donante di diritti amministrativi o di diritti patrimoniali comunque denominati: in particolare, la donazione potrà essere unicamente vincolata o collegata a diritti di partecipazione agli organi sociali comunque compatibili con le previsioni statutarie, con il vigente codice del terzo settore e con gli impegni assunti con la Fondazione con il Sud.

Nell'intero periodo di raccolta, almeno fino al raggiungimento degli obiettivi di raccolta, le risorse destinate al patrimonio (comprese quelle riferite al "patrimonio iniziale" di cui al paragrafo 3.1) devono essere gestite secondo adeguati criteri di prudenza, garantendo adeguata solvibilità.

3.3. Supporto alle attività erogative

L'importo massimo del contributo erogabile destinato alle attività erogative della FdC è pari a:

- 300.000 euro al primo, secondo e terzo anno del periodo quinquennale di sostegno;
- 200.000 euro al quarto e quinto anno del periodo quinquennale di sostegno.

Il contributo è concesso annualmente, sulla base di verifiche istruttorie, unicamente al verificarsi delle seguenti condizioni:

a) *grant matching*: il contributo annuale è erogato dalla Fondazione con il Sud annualmente sulla base della contestuale ed effettiva raccolta di fondi effettuata dalla fondazione di comunità per sostenere le proprie attività erogative⁹ nell'anno precedente a quello della richiesta;

b) il contributo deve essere quindi utilizzato integralmente per l'erogazione (*re-granting*) di contributi a favore di ETS del territorio di riferimento. Le attività erogative finanziate dalla raccolta dovranno essere effettuate dalla fondazione di comunità ispirandosi ai criteri del paragrafo 2 del presente Regolamento, con particolare riferimento alla trasparenza, alla pluralità degli ambiti di intervento, all'impatto sociale delle iniziative sostenute;

c) il rapporto adottato nel *matching* è pari a:

- 1:1 nei primi 3 anni (1 euro erogato dalla Fondazione con il Sud per ogni euro raccolto dalla FdC);
- 1:2 nel quarto e nel quinto anno (1 euro erogato, ogni due euro raccolti).

L'eventuale importo non utilizzato durante un anno per il mancato conseguimento della raccolta necessaria al *matching* non è utilizzabile negli anni seguenti. La raccolta finalizzata al *matching* può essere effettuata fino al quinto anno dalla costituzione.

3.4. Supporto alle attività di fundraising

L'importo massimo del contributo destinato al sostegno delle attività di *fundraising* è pari a 200.000 euro ed è concesso unicamente al verificarsi delle seguenti condizioni:

a) *grant matching*: i contributi sono erogati dalla Fondazione con il Sud annualmente, per un importo massimo di euro 50.000, sulla base della contestuale raccolta effettuata nell'anno precedente a quello della richiesta dalla fondazione di comunità per finanziare le proprie attività di *fundraising* (i fondi raccolti dovranno

⁹ Ai fini del *matching* non potranno anche essere riconosciuti gli importi raccolti finalizzati ad attività gestite direttamente dalla fondazione di comunità.

essere quindi utilizzati integralmente per la copertura dei costi di gestione direttamente connessi con le attività di *fundraising*);

b) il rapporto adottato nel *matching* è 1 a 1 fino all'esaurimento del *plafond* disponibile pari a 200 mila euro. La raccolta finalizzata al *matching* può essere effettuata fino al quinto anno dalla costituzione.

4. Processo istruttorio delle proposte

L'istruttoria delle richieste verrà effettuata sulla base dell'ordine di arrivo delle stesse tenendo conto di quanto previsto nel presente Regolamento.

Le richieste saranno sottoposte ai seguenti passaggi operativi:

1. richiesta di supporto, rivolta agli uffici della Fondazione con il Sud, per una preliminare valutazione della proposta di costituzione sulla base degli obiettivi e delle caratteristiche delle FdC target indicati nel par. 2 del presente Regolamento;
2. in caso di esito positivo della valutazione prevista al punto 1, i proponenti potranno procedere alla costituzione del «Comitato promotore» della FdC, appositamente costituito per dare origine alla nuova fondazione di comunità secondo le indicazioni fornite dagli uffici e dotato di capacità operativa per la realizzazione delle attività preliminari finalizzate alla costituzione della fondazione di comunità;
3. presentazione sul portale Chàiros, a cura del Comitato promotore, della proposta di costituzione della nuova fondazione di comunità, che dovrà comprendere:
 - a. il piano strategico quinquennale articolato nei seguenti punti:
 - i. analisi del contesto di riferimento;
 - ii. piano di raccolta fondi (articolato nei 4 punti previsti al par. 3);
 - iii. modalità di coinvolgimento della comunità;
 - iv. ambiti di intervento (attività erogative);
 - v. modalità di erogazione e rapporti con gli enti beneficiari;
 - vi. strategia di comunicazione;
 - vii. struttura organizzativa e dettaglio gestionale;
 - b. un bilancio previsionale quinquennale;
 - c. una bozza dell'atto costitutivo e dello statuto;
 - d. la lista degli organi, comprendenti il curriculum dei componenti e una dichiarazione sulle attività che ciascuno si impegna a svolgere una volta nominato;
 - e. il nominativo e il *curriculum* del segretario generale o direttore o responsabile operativo;
 - f. l'impegno assunto dal proprietario a mettere a disposizione una sede adeguata in comodato;
 - g. gli impegni sottoscritti da coloro che concorreranno a costituire il patrimonio iniziale;
 - h. gli impegni di coloro che concorreranno a coprire i costi di gestione della Fondazione di comunità nei primi 5 anni di attività;
4. istruttoria di valutazione da parte degli uffici della Fondazione con il Sud che, sulla base di quanto previsto nel par. 2 del presente Regolamento, potranno interloquire con i proponenti per modificare e finalizzare la proposta;

5. valutazione definitiva della proposta, a cura degli uffici, sulla base dei criteri definiti al successivo par. 5;
6. sulla base delle risorse effettivamente disponibili nella programmazione annuale vigente, proposta presentata dagli uffici al Consiglio di amministrazione¹⁰;
7. esame e delibera da parte del Consiglio di amministrazione in merito alla possibilità di sostenere la costituzione della fondazione di comunità proposta secondo le modalità specificate nel presente Regolamento;
8. in caso di esito positivo della valutazione prevista al punto 7, costituzione della fondazione di comunità e successiva erogazione del contributo iniziale al patrimonio (par. 3.1);
9. nei 5 anni seguenti, istruttorie relative all'assegnazione dei contributi previsti ai par. 3.2, 3.3 e 3.4.

Durante ognuno dei passaggi previsti, gli uffici della Fondazione con il Sud potranno effettuare incontri con i proponenti e (dal momento in cui sarà stato costituito) con i rappresentanti del Comitato promotore, per approfondirne gli obiettivi secondo gli orientamenti del presente Regolamento.

5. Criteri di selezione delle iniziative

La Fondazione, nel processo di analisi ed esame delle proposte ricevute e, quindi, di attribuzione dei contributi disponibili, ferma restando la propria assoluta discrezionalità al riguardo e senza peraltro che la stessa possa ritenersi obbligata in tal senso, farà riferimento ai criteri di seguito elencati.

5.1 Criteri di ammissibilità

Saranno considerate ammissibili unicamente le proposte di costituzione di nuove «fondazioni di comunità» che:

- a) perseguano scopi in linea con la missione della Fondazione con il Sud, come previsto nel suo Statuto e non in contrasto con la salvaguardia del patrimonio naturale, ambientale e culturale;
- b) abbiano sede in una delle seguenti regioni e in una sola di esse concentrino la propria attività: Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna, Sicilia;
- c) abbiano raccolto (anche sotto forma di impegni sottoscritti) un patrimonio iniziale almeno pari all'ammontare minimo di 500.000 euro;
- d) prevedano il coinvolgimento nel Comitato promotore di un'ampia rappresentanza di enti di terzo settore locale (prevalenti rispetto alla totalità di enti coinvolti) che abbiano, all'interno di esso, un ruolo rilevante;
- e) prevedano la partecipazione di una pluralità di soggetti, appartenenti a settori, culture e ambiti differenti, al fine di facilitare lo sviluppo di un sistema di relazioni in campo sociale;
- f) presentino un piano strategico di realizzazione della fondazione di comunità credibile e dettagliato con particolare riferimento alla raccolta fondi.

¹⁰ La presentazione della proposta potrà essere differita in caso di indisponibilità delle risorse sul fondo dedicato per la costituzione di nuove FdC. In tal caso i proponenti conserveranno una priorità nell'accesso alle risorse che dovessero rendersi disponibili.

5.2 Criteri per la valutazione

La Fondazione, nel processo di analisi ed esame delle proposte ricevute per la costituzione di nuove «fondazioni di comunità», ferma restando la propria assoluta discrezionalità al riguardo, farà riferimento ai criteri di valutazione di seguito elencati.

Verranno valutate positivamente, ai fini dell'eventuale assegnazione del contributo, le proposte di costituzione che:

- a) dimostrino piena coerenza con gli obiettivi e i principi specificati nei paragrafi 1 e 2 del presente Regolamento, con particolare riferimento ai principi di autonomia, territorialità, pluralismo, indipendenza, differenziazione, missione;
- b) coinvolgano nella struttura operativa e nella *governance* persone ed enti che garantiscano la necessaria trasparenza e affidabilità gestionale, finanziaria ed etica, e che presentino competenze e professionalità idonee alla gestione di una fondazione di comunità;
- c) prevedano un sistema di *governance* che assegni al terzo settore, in tutte le sue componenti, la prevalenza dei poteri di indirizzo e amministrazione;
- d) assicurino un piano di raccolta fondi sufficientemente diversificato e in grado di raggiungere gli obiettivi programmati con un adeguato margine di successo;
- e) dimostrino una chiara ed efficace strategia di intervento a beneficio della comunità di riferimento;
- f) assicurino un efficiente/efficace utilizzo delle risorse nel raggiungimento dei risultati prefissati e adeguate modalità di gestione del patrimonio.

6. Norme generali e contatti

Le proposte, corredate di tutta la documentazione richiesta, devono essere presentate mediante la piattaforma Chàiros.

Le modalità specifiche di rendicontazione e verifica saranno esplicitate dalla Fondazione in sede di assegnazione del contributo.

Per ulteriori chiarimenti, si invita a contattare l'ufficio "iniziative e bandi" all'indirizzo email iniziative@fondazioneconilsud.it o telefonicamente al numero 06/6879721 int. 1.